

Samenvatting

14^e voortgangsrapportage hersteloperatie (VGR) d.d. 2 juni 2023

Op 2 juni 2023 heeft staatssecretaris de Vries de veertiende voortgangsrapportage (VGR) aan de Tweede Kamer aangeboden. De voortgangsrapportage gaat over de periode januari tot en met april 2023. Hieronder volgt een samenvatting, we geven hier geen oordeel over de rapportage. Citaten uit de VGR staan tussen "...".

- De VGR en de brief vind je hier:
<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2023/06/02/voortgangsrapportage-hersteloperatie-toeslagen-jan-apr-2023>
- We hebben ook een heel korte samenvatting voor op de site van Lotgenotencontact en BOinK gemaakt. Die vind je hier:
<https://lotgenotencontact.info/informatie/#voortgangsrapportage-vgr>
- U kunt geen rechten ontleen aan deze samenvatting. Daarvoor verwijzen we naar de officiële teksten zijn te lezen op de website van de rijksoverheid.

Hoofdstuk 1 Financieel herstel

"Het bieden van financieel herstel aan ouders die te maken hebben gehad met de problemen die zijn ontstaan door de kinderopvangtoeslag is een belangrijk onderdeel van de hersteloperatie. Naast de beoordeling van de aanmelding wordt ingezet op het verbeteren en versnellen van financieel herstel."

1.1 Aanmelding en eerste toets (pagina 6)

De eerste toets. Voor 94,5% van alle 62.297 aanmeldingen heeft de Uitvoeringsorganisatie Herstel Toeslagen (UHT) een eerste toets gedaan om te bepalen of iemand gedupeerd is (58.843 gedaan). "Bij 70% van de afgeronde eerste toetsen in de eerste vier maanden van 2023 bleek de aanvrager voorsnog geen gedupeerde." "Tot nu toe is voor bijna 29.500 ouders in de eerste toets of de integrale beoordeling vastgesteld dat zij gedupeerde zijn van de problemen bij de kinderopvangtoeslag (47% van de aanmeldingen)."

1.2 Integrale beoordelingen IB (pagina 7-9)

Na de eerste toets komt de integrale beoordeling. In totaal is de beoordeling voor 23.952 ouders afgerond (waarvan 16.935 integraal en 7.017 ouders die afzien van de integrale beoordeling).

- "De uitvoering van de in de vorige voortgangsrapportage aangekondigde acties om de integrale beoordeling te versnellen en verbeteren verloopt veelal volgens plan."
- "De huidige inschatting is nog steeds dat 90% van de eerder verwachte aanmeldingen (ca. 57.000 van de 63.000) afgerond zullen zijn in het eerste kwartaal van 2025. In het half jaar daarna zullen de resterende 6.000 aanmeldingen worden afgerond."

- “De wachttijden van de integrale beoordeling zijn lang, en er zijn groepen ouders waarbij dit tot extra schrijnende situaties leidt. (..) Daarom is met gemeenten afgesproken dat zij onafhankelijk ouders voor urgentie kunnen aandragen. (..) Wanneer een urgentieaanvraag is toegekend, wordt de integrale beoordeling voor deze ouder per direct opgepakt en versneld afgehandeld.”
- Er kan nu een bedrag van 500 euro uitgekeerd worden bij acute problemen, dat wordt opgehoogd naar 750 euro.
- “De Commissie van Wijzen (CvW) brengt onafhankelijk advies uit over alle voorgenomen afwijzingen voor compensatie (..). De gemiddelde doorlooptijd in de eerste 4 maanden van 2023 bedroeg 2 dagen.”

1.3. Aanvullende schade afhandeling (pagina 10-12)

- “Ongeveer 8% van de ouders voor wie de integrale beoordeling is afgerond, dient daarna een verzoek om aanvullende werkelijke schade in. (..) Er zijn tot nu toe 1.321 verzoeken voor het vergoeden van aanvullende werkelijke schade ingediend.”
- “De gemiddelde doorlooptijd van de verzoeken loopt op.”
- “De voorzitter van CWS heeft recent een concept Vijfpuntenplan neergelegd, waarin is verwoord wat er nodig is om te komen tot versnelling en verbetering en welke randvoorwaarden daarvoor moeten worden vervuld.”
- Over de praktijktest VSO – vaststellingsovereenkomst: “In de huidige praktijktest zijn 4 overeenkomsten gesloten en aan meerdere deelnemers is een voorstel tot overeenkomst gedaan. De praktijktest heeft niet de resultaten en snelheid gebracht om een succesvolle pilot te zijn.” Daar is van geleerd: verbeteringen worden in het vervolg van 100 trajecten meegenomen.
- UHT gaat regelen dat gedupeerde ouders schade-experts in kunnen huren. Eerst komt er een tijdelijk regeling (vanaf juli 2023) daarna een definitieve.

1.4 Bezwaarproces (pagina 12-13)

- “UHT heeft tot nu toe 5.689 bezwaarschriften ontvangen. (..). De gemiddelde instroom bedroeg in de eerste vier maanden van 2023 circa 331 bezwaren per maand. (..) Van het totaal aantal bezwaren is 38% gedeeltelijk gegrond, 3% gegrond, 56% ongegrond en 2% niet ontvankelijk verklaard.”
- Dit proces duurt te lang. De staatssecretaris doet voorstellen voor versnelling.
- Bijvoorbeeld mediation in bezwaar. Hiertoe worden externe mediators ingehuurd. “Mediation vindt plaats in de regio van de ouders. Ouders kunnen kiezen uit drie door een bureau in hun regio voorgestelde mediators.” Deze nieuwe werkwijze start in juni 2023.

1.5 Ingebrekestellingen etc. (pagina 14-15)

- Ingebrekestelling: “Ouders kunnen UHT in gebreke stellen als een wettelijke beslistermijn wordt overschreden”. Inmiddels zijn “achterstanden ingelopen en neemt UHT in 95% van de gevallen binnen de wettelijke termijn van 10 weken een besluit op de ingebrekestelling. In 95% van de gevallen betaalt UHT binnen de wettelijke termijn van 16 weken de verschuldigde dwangsom.” “Er is tot nu toe (peildatum 30 april 2023) ruim 25 miljoen euro aan dwangsommen IGS uitgekeerd.”

- Beroep niet-tijdig beslissen (BNTB). “De instroom van BNTB’s is in de afgelopen periode onveranderd hoog. De meeste BNTB’s zien nog steeds op de integrale beoordeling, maar in toenemende mate richten beroepen niet-tijdig zich ook op bezwaar en werkelijke schade.” “Er is tot nu toe (peildatum 30 april 2023) op BNTB voor ruim 4,8 miljoen euro (IB), ruim 2,3 miljoen euro (bezwaar) en 3.300 euro (CWS) aan dwangsommen uitgekeerd. In totaal ruim 7,1 miljoen euro.”
- “Op 9 mei 2023 is de Kamer per brief geïnformeerd over jurisprudentie over de beslistermijnen en het doel van het kabinet om daar van de rechter duidelijkheid over te krijgen.”

1.6 Dossiers (pagina 15)

- “De verwachting voor het wegwerken van de werkvoorraad van bezwaar- en CWS-dossiers is eind eerste kwartaal van 2024.”
- Het hersteldossier pakt niet positief uit. UHT kijkt naar oplossingen.
- “UHT heeft de afgelopen tijd medewerkers aangenomen die helpen bij het samenstellen van het hersteldossier dat door de PZB’er gebruikt kan worden bij de integrale beoordeling. De PZB’er hoeft dan zelf geen dossier meer samen te stellen. De kwaliteit en overzichtelijkheid van het dossier is hierdoor sterk verbeterd, omdat dit veel systematischer gebeurt.”

Hoofdstuk 2 Integraal herstel

“Naast financiële compensatie en ondersteuning bij het oplossen van schulden hebben gedupeerden vaak behoefte aan ondersteuning op andere terreinen om een nieuwe start te kunnen maken. In dit hoofdstuk gaan we onder meer in op de ondersteuning bij emotioneel herstel en op de ondersteuning op vijf leefgebieden: financiën, wonen, zorg, gezin en werk.”

2.1 Emotioneel herstel (pagina 25-26)

- “De landelijke organisatie van lotgenotencontact via de lotgenotenlijn wordt in 2023 voortgezet. De medewerkers bieden een luisterend oor en erkenning. Om ook lokaal lotgenotencontact te bevorderen zullen in samenwerking met de VNG contacten gelegd worden met lokale organisaties en gemeenten en wordt er gesproken met gedupeerde inwoners die hier ideeën voor hebben.”
- “In het verleden heeft een aantal ouders actief meegedacht met de hersteloperatie en de herijking daarvan in 2021. In navolging hierop, worden zo’n 25 ouders het komend jaar opnieuw gevraagd om op een aantal onderwerpen mee te denken door middel van georganiseerde bijeenkomsten en interviews, bijvoorbeeld over lotgenotencontact en maatschappelijk herstel.”

Kinderen en jongeren:

- “40.915 kinderen en jongeren hebben een erkenningsbrief ontvangen (peildatum 30 april).
- De website kindregelingvoorzou.nl is gelanceerd. Sinds lancering in begin februari hebben ruim 21.000 (peildatum 30 april) unieke bezoekers de site bezocht.
- Met jongerenparticipatiebureau Diversion is een participatietraject voor getroffen jongeren gestart om het hulpaanbod en de toeleiding naar hulp samen met jongeren te toetsen en waar nodig te verbeteren.
- Geldfit is gestart als doorverwijzer voor financiële vraagstukken van getroffen jongeren.

- De marktconsultatie voor de E-health app is afgerond. De inkoop van aanbod zal binnenkort worden opgestart.
- Samen met jongeren en betrokken organisaties is geconstateerd dat het bestaande aanbod voor de maatschappelijke diensttijd (MDT) over het algemeen goed passend is voor de doelgroep.
- Samen met OCW en het Cultuur Participatiefonds wordt momenteel een subsidieregeling opgezet voor culturele activiteiten voor kinderen. Het aanbod wordt momenteel uitgewerkt. Er wordt gebruik gemaakt van de subsidiegrondslag van OCW.
- Op de website kindregeling voor jou en in de informatiebrief voor kinderen van gedupeerde ouders wordt inmiddels actief opgeroepen om gebruik te maken van gemeentelijke brede ondersteuning."

2.2 Intensieve hulp (pagina 18)

- "Het Instituut voor Publieke Waarden (IPW) helpt aanvullend op de brede ondersteuning die gemeenten bieden voor ernstig gedupeerden die in hun herstel vastlopen en behoefte hebben aan maatwerkoplossingen. Inmiddels worden 246 gedupeerden met multiproblematiek bijgestaan door IPW. (..) De doorbraaktafel is van start gegaan".

2.3 Ondersteuning door gemeenten (pagina 18-24)

Gemeenten ondersteunen op vijf leefgebieden: financiën, wonen, zorg, gezin en werk. De VNG heeft een enquête onder gemeenten uitgezet. 247 gemeenten vulden de vragenlijsten in. Conclusies:

- "Over de gehele populatie wenst ruim 20% van de aangemelde ouders brede ondersteuning. (...) . Gemiddeld betreft 60% van de huidige vragen aan gemeenten meervoudige problematiek. Dat was 41% in de vorige meting. Gemeenten ervaren een forse toename van verzoeken om financiële ondersteuning in relatie tot huisvesting, zorgkosten en onderwijs."
- De vragen aan gemeenten nemen toe en worden ingewikkelder. "Gemeenten ervaren ook dat de toon en houding van ouders en kinderen in contact met gemeenten verhardt."

De VGR ziet deze knelpunten bij brede ondersteuning:

- Huisvesting: gemeenten kunnen "regelmatig geen passende ondersteuning bieden."
- "Gemeenten nemen hierbij een verschuiving waar van de hulpvraag: van psychosociaal naar materieel." "Gemeenten zien dat ouders zich steeds vaker richting hen wenden voor steun of hulp als het financieel herstel lang(er) op zich laat wachten." "Gemeenten geven aan dat een groep ouders het geduld en vertrouwen in de hersteloperatie heeft verloren."
- "Een toenemend aantal gemeentes wil op een andere manier worden bijgestaan door de landelijke hersteloperatie."
- "Om ouders, gemeenten en stakeholders optimaal te begeleiden heeft de VNG meerdere trainingen, opleidingen, (be)sprekken en contactmomenten gerealiseerd".

Overige opmerkingen bij gemeenten:

- In 2023 wordt de Specifieke uitkering (Spuk) herzien. Zo komen ex-toeslagpartners en nabestaanden van gedupeerden in aanmerking kunnen komen voor brede ondersteuning. Gemeente vinden de bedragen in de Spuk niet hoog genoeg.

- “Het driegesprek tussen ouder, gemeente en UHT is een persoonlijke benadering die kan bijdragen aan het herstelproces van de gedupeerde ouder en daarmee een nieuwe start. Begin 2023 is de pilot driegesprek afgerond. (..)”. De pilot ging over 30 driegesprekken. Conclusie is “dat de gesprekken bij aanvang of afronding van de integrale beoordeling het meest waardevol zijn voor gedupeerde ouders. Deze vorm wordt daarom landelijk uitgerold. Momenteel wordt de eerste fase van de landelijke uitrol geïmplementeerd. Hiervoor zijn twee teams van PZB’ers op de locaties Rotterdam en Groningen opgeleid in het voeren van driegesprekken. (..) De overige herstelteams met PZB’ers worden gedurende mei en juni opgeleid.”
- “De VNG heeft de voorbereidingen richting brede ondersteuners bij gemeenten afgerond. De handreiking voor het driegesprek is gereed, in de VNG regiobijeenkomsten komt het thema driegesprek aan bod en er is een (be)sprekkuur georganiseerd. De prognose is dat de volledige implementatie per 1 juli 2023 kan worden afgerond.”

2.4 Ouders in het buitenland (pagina 21)

- “Op dit moment ondersteunt het Ondersteuningsteam voor ouders in het Buitenland (OTB) circa 520 gezinnen in het buitenland. Naast ondersteuning op de vijf leefgebieden, ondersteunt OTB ook bij een terugkeer naar Nederland. Ongeveer een kwart van de gezinnen in het buitenland heeft aangegeven een concrete terugkeerwens te hebben.” Ook hier is huisvesting een knelpunt. OTB zoekt en vindt soms oplossingen.

2.5 Juridische bijstand voor ouders (pagina 22):

- 9.401 ouders hebben zich aangemeld voor kosteloze rechtsbijstand.

2.6. College voor de rechten van de mens (pagina 22):

- “Ouders die het vermoeden hebben gediscrimineerd te zijn, kunnen terecht bij het College voor de Rechten van de Mens. Het College oordeelt vervolgens of Toeslagen in strijd met de gelijke behandelingswetten heeft gehandeld. Het totaal aantal klachten staat op ongeveer 70”.

Hoofdstuk 3 Aanvullende regelingen

“Naast de regelingen voor gedupeerde aanvragers van een kinderopvangtoeslag zijn er ook regelingen voor aanvullende groepen die geraakt zijn door de problemen met de kinderopvangtoeslag of andere toeslagen.”

3.1 Kindregeling (pag 23-24)

- “Op peildatum 30 april 2023 zijn 36.872 startbrieven verstuurd aan ouders, 40.915 beschikkingen verstuurd aan kinderen, en hebben 25.303 kinderen een tegemoetkoming ontvangen.”
- “De planning voor het tweede kwartaal van 2023 is dat een grote meerderheid van de kinderen die op 30 april 2023 bekend zijn, hun beschikking krijgen voor de start van de zomervakantie op 8 juli 2023. Een aantal van ca. 4.000 kinderen kent een bijzondere situatie waardoor beschikken voor de zomer nog niet zeker is.”
- “Het afgelopen kwartaal zijn twee knelpunten naar voren gekomen rondom de kindregeling”:
1) bij sommige kinderen ontbreekt het bsn. En: 2) “Voor kinderen die bij hun biologische

ouders wonen, gaat UHT er van uit dat die ouders de wettelijk vertegenwoordiger zijn van hun kind, zodat uitvoering van de kindregeling voortvarend kan plaatsvinden. Bij kinderen die op een ander adres staan ingeschreven heeft UHT voorzichtigheidshalve de kindregeling gepauzeerd om eerst uit te zoeken wie de wettelijk vertegenwoordiger is. (..) De verwachting is dat dit in september geregeld is.”

- Er was een motie die opriep tot “Het ontwikkelen van een schuldhulpverleningsaanbod voor jongeren met problematische schulden”. “De uitwerking van de motie betreft meerderjarige jongeren die onder de reikwijdte van de kindregeling vallen en ondanks de steun in de rug en brede ondersteuning door hun gemeenten nog kampen met problematische schulden. Het kabinet ziet net als de Kamer de noodzaak om deze jongeren te helpen. (..) wordt er naar gestreefd de Kamer voor het commissiedebat over de voortgangsrapportage op 29 juni 2023 nader te informeren.”

3.2. Regeling voor gedupeerden huurtoeslag, zorgtoeslag en kindgebonden budget (pagina 35)

- “Zoals eerder aan de Kamer gemeld, is de planning dat in het vierde kwartaal van 2023 gestart kan worden met de uitvoering van deze regelingen.”

3.3. Wetsvoorstel aanvullende regelingen hersteloperatie toeslagen (pagina 24)

- Op 28 april 2023 is het Wetsvoorstel Wet aanvullende regelingen hersteloperatie toeslagen aangeboden aan de Kamer met onder meer voorstellen voor regelingen voor ex-partners en hun kinderen en (voormalig) pleegkinderen, en nabestaanden van overleden gedupeerden en nabestaanden van overleden kinderen.
- We informeerden u hierover eerder in onze nieuwsbrief.

Hoofdstuk 4 Schuldenaanpak

4.1 Publieke Schulden (pagina 25-26)

- De kwijtschelding verloopt zoals afgesproken. “Bij circa 95% van de gedupeerde ouders met een publieke schuld heeft de kwijtschelding van de schuld plaatsgevonden.”
- “Een deel van de publieke schuldeisers signaleert dat inmiddels het overgrote deel van de door hen gepauzeerde publieke schulden buiten de reikwijdte van de schuldenregeling valt, en dus uiteindelijk niet kwijtgescholden zal worden, ongeacht gedupeerdheid.” Pagina 26 van de VGR omschrijft hoe die pauzeknop er nu uit ziet.

4.2 Private schulden (pagina 37-40)

- “Op dit moment heeft SBN 99% van de ingediende schuldenlijsten in behandeling. Circa 84% van de schuldenlijsten, na splitsen en samenvoegen, zijn geschikt.”
- “Op het totaal aantal beschikkingen (17.992) dat SBN heeft verzonden, is door gedupeerde ouders op 3,1% van deze beschikkingen een bezwaarschrift ingediend (peildatum: 30 april 2023).” En “Er zijn 68 beroepszaken binnengekomen tegen de beslissing op bezwaar inzake de private schulden.”
- In totaal hebben 1.726 ouders een aanvraag ingediend bij het loket *Al Betaalde Schulden* van SBN voor in totaal 7.957 aantal schulden. “Daarvan zijn reeds 4.550 schulden geschikt (57%) en 1.626 schulden in behandeling (20%) door SBN.”
- Het OTB helpt ouders in het buitenland die met schulden kampen.
- Op grond van een actieplan werkt UHT aan een beter bereik van het Loket Private schulden.

4.3 Schuldregelingstrajecten (Wsnp/Msnp) (pagina 28-29)

- Er is een aparte Wsnp/Msnp regeling opgezet. “Nieuwe aanvragen bij het loket worden momenteel binnen een dag opgepakt. Afhandeling vindt in de regel binnen de afgesproken acht weken plaats.”

4.4 Ondernemers en zakelijke schulden (pagina 29-30)

- Er zijn “voor bepaalde groepen gedupeerden met zakelijke schulden bijzondere voorzieningen nodig, zoals een speciaal team dat zich bezighoudt met gedupeerden met hoge zakelijke schulden.”

4.5 Noodprocedure (pagina 30)

“Sinds 14 februari 2022 is 84 maal gebruik gemaakt van de noodprocedure voor schulden.”

Hoofdstuk 5 Organisatie en financiën (pagina 31-34)

5.1 t/m 5.7

- UHT zal verder (moeten groeien). UHT heeft nu 1566 fte (medewerker die fulltime werkt) en wil naar 2350 fte.
- Bij eerste groep CAF-ouders is geen rentecompensatie toegepast: dat is hersteld.
- Er zijn twee financiële correcties in de berekening van de compensatie voor ouders die hun compensatie al hebben ontvangen toegepast.
- De oudercommissie: “Rondom CWS zijn er zorgen over de aanlevering van dossiers en het niet aangeven op welke gronden van bezwaar al dan niet wordt gehonoreerd. Verder uit de Oudercommissie zorgen over de hersteloperatie ten aanzien van 3 specifieke groepen gedupeerden: over kinderen 18+ rondom knelpunten in de uitvoering en planning van de kindregeling, over gedupeerde ouders in het buitenland die in hun ogen een vergeten groep lijkt te zijn, en over gedupeerde ondernemers. Deze zorgen zijn besproken.”
- De Bestuurlijke Adviesraad Kinderopvangtoeslag is klaar. De BAK geeft in het eindadvies vijf adviezen voor de overheid bij de uitvoering van de hersteloperatie. In juni 2023 heeft het kabinet per brief gereageerd op het eindadvies.
- De Nationale ombudsman heeft op 3 februari 2023 een update ontvangen.
- Er is inmiddels een periodiek overleg tussen UHT, de Nederlandse Orde van Advocaten en de Raad voor de Rechtsbijstand.
- De VGR eindigt met de financiële stand van zaken. “De € 5,5 miljard programmamiddelen zijn grotendeels compensatiebedragen die één op één aan gedupeerden worden uitbetaald (...) In de programmamiddelen zitten ook de uitvoeringskosten voor de organisaties die werkzaamheden uitvoeren voor de kwijtschelding van (publieke en private) schulden, brede ondersteuning in zowel Nederland al in het buitenland, rechtsbijstandverlening, Instituut Publieke Waarden en emotioneel herstel.” Als deze “volledig aan de apparaatskosten worden toegerekend, komen de apparaatskosten op ongeveer 30% uit”

De aanbiedingsbrief

Staatssecretaris De Vries bood de VGR op 2 juni aan de Kamer aan. In haar brief gaat ze in op mogelijke verbetermaatregelen met als hoofdlijnen:

1. een alternatieve wijze van omgaan met verzoeken om vergoeding van aanvullende schade, waarbij anders dan voorheen de oorzaak van de schade (causaliteit) minder precies bekeken wordt en gewerkt wordt met standaard (forfaitaire) bedragen;
2. een efficiëntere afhandeling van bezwaarzaken met minder processtappen;
3. een eenduidigere wijze van dossierverstrekking.

Voorgenomen maatregelen

- T.a.v. schade: aannemen van causaliteit (het verhaal van de ouder meer centraal stellen en minder bewijslast); forfaitaire bedragen (vaste bedragen); Regie bij de ouder (ouders kunnen kiezen voor de afhandeling van aanvullende schade, bijvoorbeeld via de CWS of de alternatieve route. “Deze voorstellen zijn vergaand en brengen vragen en risico’s met zich mee”.
- Commissie Werkelijke schade. CWS werkt aan verbeteringen om de snelheid te vergroten en gaat daarmee aan de slag.
- Bezwaarafhandeling duurt te lang. “Het kabinet wil hier nog sterker op inzetten en overweegt daarom een aantal aanvullende maatregelen.”
- Dossierverstrekking. “De verwachting is dat – onder voorbehoud van een succesvol aanbestedingstraject en het feitelijk uitrollen van de software in het derde kwartaal van 2023- eind van dit jaar de achterstand op de verstrekking van hersteldossiers is weggewerkt.
- Urgentie via gemeenten

Aanvullende denkrichtingen

- Versneld afsluiten
- Regionale snelle afhandeling
- Versneld IB na bezwaar eerste toets
- Geen (of beperkte) schriftelijke reactie bij BAC

Procesvoering

De proceshouding van de Staat wordt kritisch bekeken. Uitgangspunt is dat het Rijk niet tegenover ouders wil komen te staan. Het rijk procedeert niet (door), alleen in heel specifieke situaties. De Vries voegt hier een aantal nieuwe elementen aan toe.

1. Alleen verweer als het gaat om zwaarwegende principiële punten.
2. Als het Rijk in hoger beroep gaat: beperking (financiële) consequenties ouders
3. Vergoeding proceskosten van ouders: ook als ze in het ongelijk worden gesteld.
4. “De inzet van de Landsadvocaat zal worden beperkt tot de verplichte procesvertegenwoordiging in civiele procedures. De procesvoering in bestuursrechtelijke procedures zal door eigen ambtenaren worden gedaan. Wel kan het nog steeds gewenst zijn dat de Landsadvocaat vanuit expertise – op de achtergrond – optreedt als juridisch adviseur van de Staat.”